

Акт
внеплановой выездной проверки муниципального дошкольного
образовательного учреждения «Детский сад № 337 Ворошиловского района
Волгограда», сокращенное наименование – МОУ детский сад № 337
(далее – объект контроля)

Волгоград

23 ноября 2023 года

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа департамента финансов администрации Волгограда от 15.11.2023 № 168-ОД «О назначении контрольного мероприятия», информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, направленной департаментом по образованию администрации Волгограда от 27.10.2023 № 6/1850 (вх. от 30.10.2023 №13267), в соответствии с пунктом 11 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235.

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

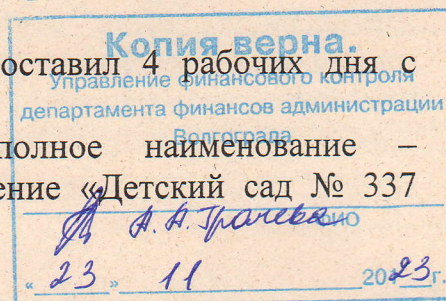
Проверяемый период: 2023 год.

Контрольное мероприятие проведено уполномоченным на проведение проверки должностным лицом – консультантом отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда Грачевой А.А.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по изучению информации, размещенной МОУ детский сад № 337 в электронном магазине ОТС-Маркет (далее – ОТС-Маркет) по осуществлению закупок охранных услуг на период с 02.10.2023 по 29.12.2023, документов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги (далее – НМЦК), иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, путем рассмотрения и анализа сведений из ОТС-Маркет, размещенных на сайте <https://market.otc.ru/>, и сведений полученных в ходе проверки в период с 20.11.2023 по 23.11.2023, Грачевой Анастасией Анатольевной.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 4 рабочих дня с 20.11.2023 по 23.11.2023.

Общие сведения об объекте контроля: полное наименование – муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 337



Ворошиловского района Волгограда», сокращенное наименование – МОУ детский сад № 337, адрес: адрес: 400120, Волгоград, ул. Елецкая, 9а, ИНН 3445031658, ОГРН 1023403856981, код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса – 183Р1816 (далее – Учреждение, МОУ детский сад № 337).

Учредителем МОУ детский сад № 337 является муниципальное образование – городской округ город-герой Волгоград. Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования Волгоград осуществляют администрация Волгограда, департамент по образованию администрации Волгограда, департамент муниципального имущества администрации Волгограда, Ворошиловское территориальное управление департамента по образованию администрации Волгограда.

МОУ детский сад № 337 находится в ведении Ворошиловского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда, адрес: 400074, г. Волгоград, ул. Рабоче-Крестьянская, 19.

Для осуществления деятельности в департаменте финансов администрации Волгограда МОУ детский сад № 337 открыты следующие лицевые счета:

- № 20763003310 – открыт лицевой счет получателя бюджетных средств;
- № 21763003310 – открыт лицевой счет получателя бюджетных средств.

Право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде имели следующие должностные лица:

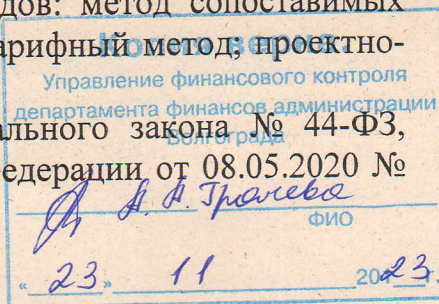
- право первой подписи – заведующий Медведева Е.А. (приказ от 07.06.2022 № 91), заведующий – Орлова Т.В. (приказ от 10.10.2023 № 05/201-к);
- право второй подписи - директор МКУ «Центр по обеспечению деятельности муниципальных образовательных учреждений Ворошиловского района Волгограда Сафронова О.С., заместитель директора МКУ по бухгалтерскому учету и отчетности Портнягин И.В.. (приказы МОУ д/с № 337 от 07.06.2022 № 91)

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

Проверка соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к определению НМЦК по осуществлению закупок охранных услуг

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) начальная (максимальная) цена контракта и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

В соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 №



645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» и приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» утвержден Порядок, устанавливающий единые правила расчета заказчиком НМЦК, начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее – Порядок № 45), за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при котором данный Порядок может не применяться.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом, согласно пункту 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, осуществляющее закупки, в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ является заказчиком.

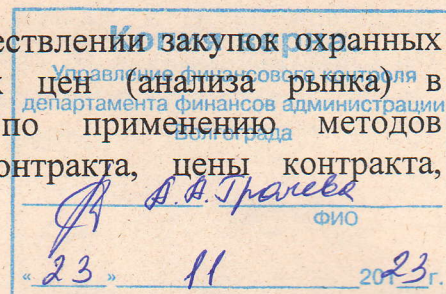
Таким образом, при осуществлении бюджетным учреждением закупок охранных услуг, НМЦК должна определяться на основании положений Порядка № 45.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена оценка расчета НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг на период с 02.10.2023 по 29.12.2023 (далее – охранные услуги на IV квартал 2023г.) МОУ детского сада № 337, содержащийся в составе закупочной документации приглашения принять участие в закупке, размещенной на ОТС-Маркете по адресу: <https://market.otc.ru/ProductRequestGroup/Index/1053144>.

Закупка МОУ детского сада № 337 № 1053143 «Услуги ЧОП с 02.10.2023 по 29.12.2023» (далее – закупка № 1053143) опубликована на ОТС-Маркете 26.09.2023, НМЦК составляет 115 200,00 рублей.

Учреждением произведен расчет стоимости 1 часа охранных услуг в соответствии с пунктами 2-5 раздела II Порядка № 45. Согласно данному расчету стоимость 1 часа охранных услуг в МОУ детский сад № 337 составила 188,12 рублей. (Приложение № 1 к акту проверки – обоснование НМЦК МОУ детский сад № 337).

Однако, МОУ детский сад № 337 при осуществлении закупок охранных услуг применил метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,



заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации).

Согласно представленным коммерческим предложениям, Учреждением для расчета НМЦК принята наименьшая стоимость 1 часа, что составляет 150,00 рублей. Общее количество часов оказания охранных услуг с 02.10.2023 по 29.12.2023 составляет 768 часов. Таким образом, НМЦК составляет 115 200,00 рублей ($150,00 \times 768$). (Приложение № 2, 3, 4 к акту проверки – коммерческие предложения от потенциальных поставщиков, подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 1.5 раздела I Методических рекомендаций метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) не применяется в случаях осуществления закупок в соответствии с положением части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Уполномоченным на проведение проверки должностным лицом произведен расчет стоимости 1 часа охранных услуг в МОУ детском саду № 337 и обоснование НМЦК на оказание охранных услуг на IV квартал 2023 в соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Порядком № 45.

Согласно данному расчету, стоимость 1 часа охранных услуг составляет 360,68 рублей. НМЦК при осуществлении МОУ детский сад № 337 закупки охранных услуг на IV квартал 2023 составляет 277 002,24 рублей, что на 161 802,24 рублей больше НМЦК, размещенной на ОТС-Маркете (115 200,00 рублей). (Приложение № 5 к акту проверки – расчет стоимости 1 часа охранных услуг).

В нарушение части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 45 выявлены факты несоблюдения МОУ детский сад № 337 порядка определения НМЦК при осуществлении закупки на оказание охранных услуг № 1053143 на ОТС-Маркете.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки.

Информация о результатах контрольного мероприятия

По результатам внеплановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 337 Ворошиловского района Волгограда» в части определения НМЦК установлено следующее:

В нарушение части 22 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

Копия выдана
Волгограда

ФИО
А.А.Трапезова

23 11 2023

обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» Учреждением не соблюден порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг на период с 02.10.2023 по 29.12.2023.

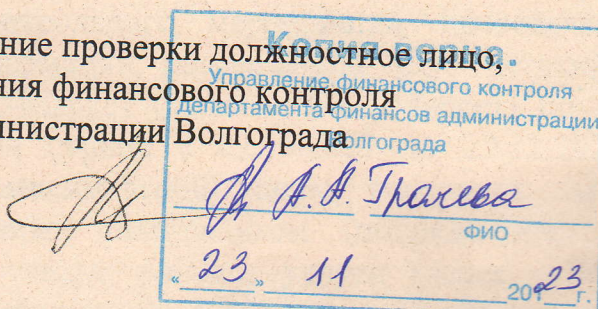
Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ - несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение:

1. Копия обоснование НМЦК МОУ детский сад № 337.
2. Копия коммерческого предложений ООО «ОП «ВЫМПЕЛ-ГРАД» от 12.09.2023.
3. Копия коммерческого предложений ООО ЧОП «Царьград».
4. Копия коммерческого предложений ООО «ЧОП «Комитет».
5. Расчет стоимости 1 часа охранных услуг и обоснование НМЦК на оказание охранных услуг на IV квартал 2023.

Уполномоченное на проведение проверки должностное лицо,
консультант отдела управления финансового контроля
департамента финансов администрации Волгограда
А.А.Грачева



Копию акта контрольного мероприятия получил:

«__» _____ 2023